

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТАБУНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ

658860, Алтайский край, Табунский район, с. Табуны, ул. Ленина, 15
e-mail: kso-tab@vandex.ru

02.12.2022 № 01-14/17

На № _____ от _____

Главе Большеромановского сельсовета
Решеткиной Е.Я.

Председателю Большеромановского
сельского Совета депутатов Соловьеву
С.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета
Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»

с. Табуны

02 декабря 2022 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Табунский район Алтайского края, утвержденное Решением районного Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 07.04.2022 г. № 14, Устав муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края и Решение Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края №18 от 07.10.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проверяемый объект: муниципальное образование Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проводилась контрольно-счетным органом муниципального образования Табунский район Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края №18 от 07.10.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района

Алтайского края, утвержденных постановлением Администрации Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края 11.11.2022 № 25, предварительных итогах социально-экономического развития Табунского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края 11.11.2022 № 26 «О порядке составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Большеромановский сельский совет депутатов Табунского района Алтайского края в срок предусмотренный статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта бюджета проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Состав проекта Решения о бюджете, перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

На момент проведения экспертного заключения, проект бюджета сельского поселения не размещен на сайте администрации Табунского района <http://admtabrn.ru/> в разделе «Муниципальные образования района», что является нарушением ст. 36 БК РФ и нарушает принцип прозрачности (открытости) проекта бюджета.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета на очередной 2023 финансовый год и плановый период 2024 - 2025 гг..

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, представлен одновременно с проектом решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Большеромановский сельский совет депутатов Табунского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета на очередной 2023 финансовый год и плановый период 2024 - 2025 гг. разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2023-2025 годы, исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

Прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета разработан на среднесрочный (трёхлетний, 2023-2025гг.) период, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза бюджета сельского поселения.

3. Проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

3.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края проект решения о бюджете сельского поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 2 825,6 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 094,6 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 825,6 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и на 2025 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 2 829,0 тыс. рублей, в том числе объем трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 080,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 2 831,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 055,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 2 829,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20,2 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 2 831,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 41,1 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1, 2 к проекту решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2023 год доходы запланированы на 164,6 тыс. рублей (5,5%) ниже первоначально утвержденным решением от 29.12.2021 № 24 уровня аналогичного показателя на 2022 год, расходы – ниже на 164,6 тыс. рублей (5,5%).

3.2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Большеромановского сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края Законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

В таблице представлена структура доходной части бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с показателями 2022 года (с первоначальным планом), утвержденными Решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 24:

Показатели	2022 г.		Показатели					
	Решение ССД от 29.12.2021 № 24		2023 г.		2024 г.		2025 г.	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	613	20,5	657	23,3	675	23,9	702	24,79
Неналоговые доходы	66	2,2	74	2,6	74	2,6	74	2,61
Собственные доходы	679	22,7	731	25,9	749	26,5	776	27,40
Безвозмездные поступления	2311,2	77,3	2094,6	74,1	2080	73,5	2055,7	72,60
Итого доходов	2990,2	100,0	2825,6	100,0	2829	100,0	2831,7	100,00

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2023 год прогнозируется увеличение собственных доходов бюджета сельского поселения в сравнении с первоначальным решением на 7,7 % и снижение объема безвозмездных поступлений на 9,4%.

3.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме 657 тыс. руб., с увеличением к первоначальному плану 2022 года на 44 тыс. руб. или 7,2

%. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 23,3% от общего дохода.

Структура налоговых доходов на 2023 год представлена на рисунке 1.

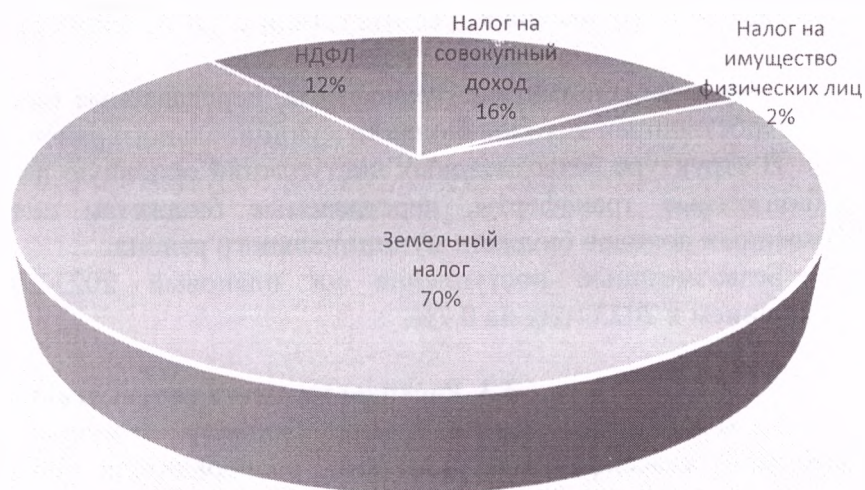


Рисунок 1. Структура налоговых доходов на 2023 год

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2023 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на земельный налог 70% (или 460 тыс. руб.), что на 248,5 тыс. рублей или 117,5% выше ожидаемого на 2022 год (211,5 тыс. рублей) и на 9,3 % (39 тыс. руб.) выше первоначально утвержденного плана на 2022 год.

3.2.2. Неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены неналоговые доходы:

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений, планируются в сумме 66,0 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности сельсовета планируются в сумме 8,0 тыс. руб.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 2,6%.

3.2.3. Безвозмездные поступления

В 2023 году объем безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения планируется в общей сумме 2094,6 тыс. рублей, что ниже первоначального уровня 2022 года, утвержденного решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 24, на 216,6 тыс. руб. или на 9,4%.

В 2023 год доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета сельского поселения составит 74,1%.

Структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов составит – 20,0 тыс. руб.,

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета составит – 57,9 тыс. руб.,

- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составит – 106,8 тыс. руб.,

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 259,7 тыс. руб.,

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений за счет собственных доходов бюджета муниципального района – 1650,2 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 78,8% занимают иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления на плановый 2023-2024 года планируются с уменьшением к 2023 году на 0,7%.

3.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2023 год составляет 2 825,6 тыс. рублей, что ниже на 5,5% к первоначальному уровню 2022 года – 2990,2 тыс. рублей.

Резервный фонд Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,04% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 1,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2023 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных Решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 24 на 2022 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Расходы на 2022 год, утвержденные Решением ССД от 29.12.2021 № 24 (первоначальное)	Расходы на 2023 год по проекту решения
Общегосударственные вопросы		2 239,20	2 387,60
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		148,4
	в %		6,6
Национальная оборона		89,9	106,8
прирост (снижение) к предыдущему году			16,9
			18,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1,0	1,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Национальная экономика		170	244,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		74,5
	в %		43,8
Жилищно – коммунальное хозяйство		4,2	4,2

прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Культура, кинематография		476,5	72,1
прирост (снижение) к предыдущему году			-404,4
			-84,9
Социальная политика		9,4	9,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Итого расходов		2990,20	2825,6

По сравнению с 2022 годом и проектом решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов вносятся изменения по 4 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 148,4 тыс. руб. (6,6%).

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по сравнению со структурой 2022 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Расходы 2022 год, Решение ССД от 29.12.2021 № 24 (первоначальное)		Расходы по проекту решения на 2023 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	2 239,20	74,9	2 387,60	84,5
Национальная оборона	89,9	3,0	106,8	3,8
Национальная безопасность	1,00	0,0	1,0	0,0
Национальная экономика	170	5,7	244,5	8,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	4,20	0,1	4,2	0,1
Культура, кинематография	476,5	15,9	72,1	2,6
Социальная политика	9,4	0,3	9,4	0,3
Итого расходов	2990,2	100,0	2 825,6	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2023 году приходится на Общегосударственные вопросы – 84,5%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края в проекте бюджета сельского поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год в сумме 240,0 тыс. руб., что выше на уровня 2022 года на 41,2%.

4. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены в полном объеме.

На момент проведения экспертного заключения, проект бюджета сельского поселения не размещен на сайте администрации Табунского района <http://admtabr.ru/> в разделе «Муниципальные образования района», что является нарушением ст. 36 БК РФ и

нарушает принцип прозрачности (открытости) проекта бюджета.

Контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края рекомендует Администрации большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края при составлении проекта бюджета соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением администрации Алтайского края от 31 января 2008 года № 45 (в действующей редакции) и ограничения по численности муниципальных служащих в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края от 24.12.2020г. №420-р, а так же соблюдать принцип открытости проекта бюджета, установленный ст. 36 БК РФ.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края предлагает принять Большеромановскому сельскому Совету депутатов Табунского района Алтайского края проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Табунский район Алтайского края



(подпись)

Е.А. Шпулинг