

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТАБУНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ

658860, Алтайский край, Табунский район, с. Табуны, ул. Ленина, 15
e-mail: kso-tab@vandex.ru

29.11.2021 № 32

На № _____ от _____

Главе Большемановского сельсовета
Решеткиной Е.Я.

Председателю Большемановского
сельского Совета депутатов Соловьеву
С.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Большемановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

с. Табуны

29 ноября 2021 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Табунский район Алтайского края, утвержденное Решением районного Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 30.06.2020 г. № 14, Устав муниципального образования Большемановский сельсовет Табунского района Алтайского края и Решение Большемановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края №18 от 07.10.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большемановский сельсовет Табунского района Алтайского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения «О бюджете Большемановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проверяемый объект: муниципальное образование Большемановский сельсовет Табунского района Алтайского края.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проводилась контрольно-счетным органом муниципального образования Табунский район Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Решением Большемановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края №18 от 07.10.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большемановский сельсовет Табунского района Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой

политики муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края, утвержденных постановлением Администрации Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края 12.11.2021 № 25, предварительных итогах социально-экономического развития Табунского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края 12.11.2021 № 24 «О порядке составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Большеромановский сельский совет депутатов Табунского района Алтайского края в срок предусмотренный статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта бюджета проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Состав проекта Решения о бюджете, перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует перечню, установленного статьей 184.2 БК РФ.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета сельского поселения в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Табунского района <http://admstabrn.ru/>.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023- 2024 гг..

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, представлен одновременно с проектом решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Большеромановский сельский совет депутатов Табунского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023- 2024 гг. разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2023-2024 годы, исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

Прогноз социально-экономического развития Большеромановского сельсовета разработан на среднесрочный (трёхлетний, 2023-2024гг.) период, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза бюджета сельского поселения.

3. Проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

3.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ проект решения о бюджете сельского поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 2 347,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 668,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 347,5 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и на 2024 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 2 349,7 тыс. рублей, в том числе объем трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 659,7 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 2 352,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 650,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 2 349,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 18,4 тыс. рублей и 2024 год в сумме 2 352,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 37,3 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 1,2 к проекту решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2022 год доходы запланированы на 31,6 тыс. рублей (1,4%) выше первоначально утвержденного решением от 30.12.2020 № 18 уровня аналогичного показателя на 2021 год, расходы – больше на 31,6 тыс. рублей (1,4%).

3.2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Большеромановского сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

В таблице представлена структура доходной части бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с показателями 2021 года (с первоначальным планом), утвержденными Решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 30.12.2020 № 18:

Показатели	Решение ССД № 18 от 30.12.2020 (первоначальное)		Проект решения					
			2022		2023		2024	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	625	24,8	613	26,1	624	26,56	636	27,0
Неналоговые доходы	66	2,6	66	2,8	66	2,81	66	2,8
Собственные доходы	691	27,4	679	28,9	690	29,37	702	29,8
Безвозмездные поступления	1830,7	72,6	1668,5	71,1	1659,7	70,63	1650	70,2
Итого доходов	2521,7	100,0	2347,5	100	2349,7	100	2352	100

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2022 год прогнозируется снижение собственных доходов бюджета сельского поселения в сравнении с первоначальным решением на 1,7 % и снижение объема безвозмездных поступлений на 8,9%.

3.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения объем налоговых доходов на 2022 год спрогнозирован в сумме 613 тыс. руб., со снижением к первоначальному плану 2021 года на 12 тыс. руб. или 1,9 %. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 26,1% от общего дохода.

Структура налоговых доходов на 2022 год представлена на рисунке 1.

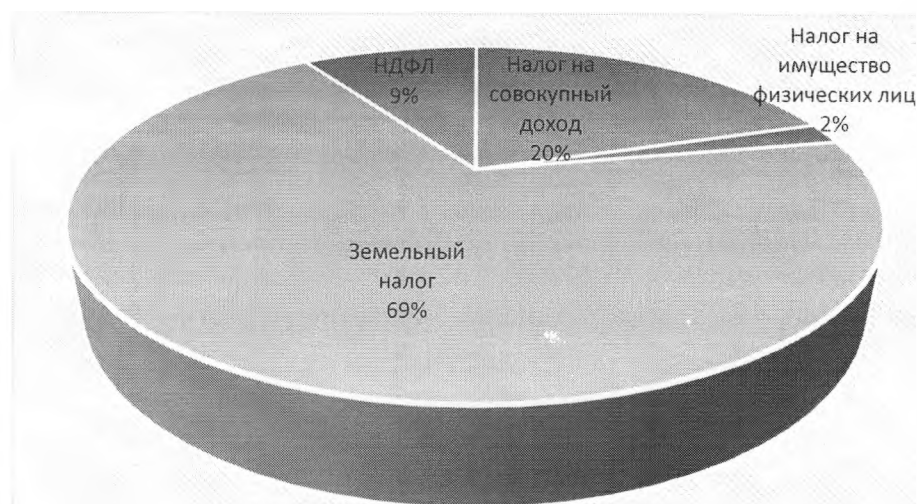


Рисунок 1. Структура налоговых доходов на 2022 год

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2022 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на земельный налог 69% (или 421 тыс. руб.), что на 240 тыс. рублей или 132,5% выше ожидаемого на 2021 год (181 тыс. рублей) и на 0,7 % (3 тыс. руб.) выше первоначально утвержденного плана на 2021 год.

3.2.2. Неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены неналоговые доходы:

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений планируются в сумме 66,0 тыс. руб.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 2,8%.

3.2.3. Безвозмездные поступления

В 2022 году объем безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения планируется в общей сумме 1668,5 тыс. рублей, что больше первоначального утвержденного решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 30.12.2020 № 18 уровня 2021 года на 162,21 тыс. руб. или на 8,9%.

В 2021 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета сельского поселения составит 72,6%.

Структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов составит – 55,2 тыс. руб.,

- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составит – 89,4 тыс. руб.,

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 185,2 тыс. руб.,

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 1338,7 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 71,1% занимают прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений.

Безвозмездные поступления на плановый 2023-2024 года планируются с уменьшением к 2022 году на 0,5%.

3.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2022 год составляет 2 347,5 тыс. рублей, что ниже на 1,33% к первоначальному уровню 2021 года – 2379,1 тыс. рублей.

Резервный фонд Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,04% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 1,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2022 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных Решением Большеромановского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 30.12.2020 № 18 на 2021 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Решение о районном бюджете за 2021 год (первоначальный)	Проект решения на 2022 год
Общегосударственные вопросы		996,8	2 003,50
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		1006,7
	в %		101,0
Национальная оборона		87,1	89,4
прирост (снижение) к предыдущему году			2,3
			2,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1,0	1,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Национальная экономика		170	170
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Жилищно – коммунальное хозяйство		4,2	4,2
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Культура, кинематография		1110,6	60
прирост (снижение) к предыдущему году			-1050,6
			-94,6
Социальная политика		9,4	9,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Итого расходов		2379,10	2337,5

По сравнению с 2021 годом и проектом решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов вносятся изменения по 3 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 1006,7 тыс. руб. (101%).

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по сравнению со структурой 2021 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2021 год (первоначальный)		Проект решения на 2022 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	996,8	41,9	2 003,5	85,7
Национальная оборона	87,1	3,7	89,4	3,8
Национальная безопасность	1,0	0,0	1,0	0,0
Национальная экономика	170,0	7,1	170,0	7,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	4,2	0,2	4,2	0,2
Культура, кинематография	1110,6	46,7	60,0	2,6
Социальная политика	9,4	0,4	9,4	0,4
Итого расходов	2379,1	100,0	2 337,5	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2022 году приходится на Общегосударственные вопросы – 85,7%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеромановский сельсовет Табунского района Алтайского края в проекте бюджета сельского поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год в сумме 170,0 тыс. руб., что сохранилось на уровне 2021 года.

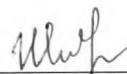
4. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены в полном объеме.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края предлагает принять Большеромановскому сельскому Совету депутатов Табунского района Алтайского края проект решения «О бюджете Большеромановского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Табунский район Алтайского края


(подпись)

Е.А. Шпулинг