

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТАБУНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ

658860, Алтайский край, Табунский район, с. Табуны, ул. Ленина, 15
e-mail: kso-tab@yandex.ru

29.11.2021 № 31

На № _____ от _____

Главе Алтайского сельсовета Себелевой
Т.В.

Председателю Алтайского сельского
Совета депутатов Жуковой А.Д.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского
района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024
годов»**

с. Табуны

29 ноября 2021 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Табунский район Алтайского края, утвержденное Решением районного Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 30.06.2020 г. № 14, Устав муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края и Решение Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края №21 от 29.12.2020 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проверяемый объект: муниципальное образование Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проводилась контрольно-счетным органом муниципального образования Табунский район Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Решением Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края № 21 от 29.12.2020 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края, утвержденных постановлением Администрации Алтайского сельсовета

Табунского района Алтайского края 12.11.2021 № 42, предварительных итогах социально-экономического развития Табунского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края 12.11.2020 № 41 «О порядке составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Алтайский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края в срок предусмотренный статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта бюджета проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Состав проекта Решения о бюджете, перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует перечню, установленного статьей 184.2 БК РФ.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета сельского поселения в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Табунского района <http://admtabr.ru/>.

Составление проекта бюджета сельского поселения на бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

2. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Алтайского сельсовета на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023 -2024 гг..

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, представлен одновременно с проектом решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Алтайский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Алтайского сельсовета на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023 -2024 гг. разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023 -2024 гг., исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза бюджета сельского поселения.

3. Проект решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

3.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ проект решения о бюджете сельского поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2022 год.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 3 842,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 727,4 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 3 842,4 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и на 2024 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 3 848,4 тыс. рублей, в том числе объем трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 712,4 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 3 855,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 695,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 3 848,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 41,5 тыс. рублей и 2024 год в сумме 3 855,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 83,8 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 1, 2 к проекту решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2022 год доходы запланированы на 253,2 тыс. рублей (7,1%) выше первоначально утвержденного решением от 29.12.2020 № 18 уровня аналогичного показателя на 2021 год, расходы – больше на 253,2 тыс. рублей (7,1%).

3.2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих

требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Алтайского сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2022 год.

В таблице представлена структура доходной части бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с показателями 2021 года с первоначальным планом, утвержденными Решением Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2020 № 18:

Показатели	Решение ССД № 18 от 29.12.2020 (первоначальное)		Проект решения					
			2022		2023		2024	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	1310	36,5	1089	28,3	1110	28,84	1134	29,4
Неналоговые доходы	26	0,7	26	0,7	26	0,68	26	0,7
Собственные доходы	1336	37,2	1115	29,0	1136	29,52	1160	30,1
Безвозмездные поступления	2253,2	62,8	2727,4	71,0	2712,4	70,48	2695	69,9
Итого доходов	3589,2	100,0	3842,4	100	3848,4	100	3855	100

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2022 год прогнозируется снижение собственных доходов бюджета сельского поселения в сравнении с первоначальным решением на 16,6 % (221 тыс. руб.) и увеличение объема безвозмездных поступлений на 21% (474,2 тыс. руб.).

3.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения объем налоговых доходов на 2022 год спрогнозирован в сумме 1089 тыс. руб., со снижением к первоначальному плану 2021 года на 360 тыс. руб. или 0,7 %. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 28,3% от общего дохода.

Структура налоговых доходов на 2022 год представлена на рисунке 1.

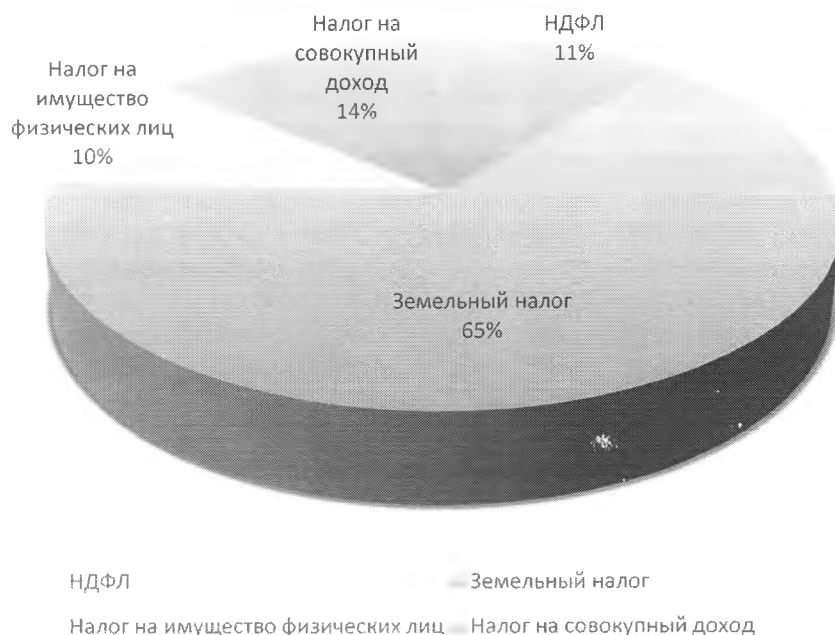


Рисунок 1. Структура налоговых доходов на 2022 год представлена.

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2022 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на земельный налог 65% (или 705 тыс. руб.), что на 323,8 тыс. рублей или 84,9% выше ожидаемого на 2021 год (381,22 тыс. рублей) и на 0,4 % (3 тыс. руб.) выше первоначально утвержденного плана на 2021 год.

3.2.2. Неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены неналоговые доходы:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности сельсовета планируются в сумме 26,0 тыс. руб. Данный вид доходов запланирован на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на уровне 2021 года.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 0,7%.

3.2.3. Безвозмездные поступления

В 2022 год объем безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения планируется в общей сумме 2727,4 тыс. рублей, что больше первоначального утвержденного решением Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края 18 от 29.12.2020 № 18 уровня 2021 года на 474,2 тыс. руб. или на 21%.

В 2022 год доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета сельского поселения составит 70,9%.

Структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов составит – 313 тыс. руб.,
- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета составит – 153,3 тыс. руб.,
- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составит – 159,7 тыс. руб.,

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 377,6 тыс. руб.,

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 1723,8 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 72,3% занимают прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений.

3.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 3 842,4 тыс. рублей, что выше на 0,4 % (3 тыс. руб.) к первоначальному уровню 2021 года.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2023 год в сумме 3 848,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 41,5 тыс. рублей и 2024 год в сумме 3 855,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 83,8 тыс. рублей

Резервный фонд Алтайского сельского совета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,03% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 1,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2022 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных Решением Алтайского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2020 № 18 на 2021 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Решение о районном бюджете за 2021 год (первоначальный)	Проект решения на 2022 год
Общегосударственные вопросы		1603,9	3 226,60
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		1622,7
	в %		101,2
Национальная оборона		157,2	159,7
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		2,5
	в %		1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1,0	1,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Национальная экономика		200,00	350,00
прирост (снижение) к предыдущему году			150,0
			75,0
Жилищно – коммунальное хозяйство		11,50	11,600

прирост (снижение) к предыдущему году			0,1
			0,9
Культура, кинематография		1603,6	81,5
прирост (снижение) к предыдущему году			-1522,1
			-94,9
Социальная политика		12	12,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Итого расходов		3589,20	3842,4

По сравнению с 2021 годом и проектом решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов вносятся изменения по 4 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 1622,7 тыс. руб. (101,2%). Наибольшее снижение расходов на 2022 год запланировано по разделу «Культура, кинематография» на сумму 1522,1 тыс. руб. (94,9%).

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по сравнению со структурой 2021 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2021 год (первоначальный)		Проект решения на 2022 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	1603,9	44,7	3 226,60	83,97
Национальная оборона	157,2	4,4	159,7	4,16
Национальная безопасность	1,00	0,0	1,0	0,03
Национальная экономика	200,00	5,6	350,00	9,11
Жилищно-коммунальное хозяйство	11,50	0,3	11,6	0,30
Культура, кинематография	1603,6	44,7	81,5	2,12
Социальная политика	12,00	0,3	12,0	0,31
Итого расходов	3589,2	100,0	3842,40	100,00

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2022 год приходится на Общегосударственные вопросы – 83,97%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алтайский сельсовет Табунского района Алтайского края в проекте бюджета сельского поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год в сумме 350,0 тыс. руб., что выше уровня 2021 года на 150 тыс. руб. или на 75%.

4. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в

соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены в полном объеме.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края предлагает принять Алтайскому сельскому Совету депутатов Табунского района Алтайского края проект решения «О бюджете Алтайского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Табунский район Алтайского края



(подпись)

Е.А. Шпулинг